

УДК 021.64(470)

**ПУТЬ К НОВОЙ РЕДАКЦИИ «ПОЛОЖЕНИЯ
О НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЕ МЕЖБИБЛИОТЕЧНОГО
АБОНЕМЕНТА И ДОСТАВКИ ДОКУМЕНТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МБА И ДД РФ)»**

*Гурбанова Ольга Николаевна,
Российская национальная библиотека,
Санкт-Петербург, Россия
o.gurbanova@nlr.ru*

Представлена краткая история создания текста новой редакции «Положения о Национальной системе межбиблиотечного абонемента и доставки документов Российской Федерации (МБА и ДД РФ)», дан анализ содержания основных определений и формулировок, созданных в соответствии с нормативными и законодательными документами РФ.

Ключевые слова: межбиблиотечный абонемент, доставка документов, электронная доставка документов, Национальная система межбиблиотечного абонемента и доставки документов Российской Федерации (МБА и ДД РФ), коллективный абонент МБА и ДД, индивидуальный абонент МБА и ДД.

**THE WAY TO NEW EDITION OF THE DOCUMENT
«REGULATIONS ON THE NATIONAL SYSTEM
OF INTERLIBRARY LOAN AND DOCUMENT DELIVERY
OF THE RUSSIAN FEDERATION»**

*Olga Gurbanova,
The National Library of Russia,
St. Petersburg, Russia
o.gurbanova@nlr.ru*

The short history of the creation of new edition of the document «Regulations on the National system of interlibrary loan and document delivery of the Russian Federation», the analysis of content of the main determinations and formulations created according to regulating and legislative documents of the Russian Federation are provided.

Keywords: interlibrary loan, document delivery, electronic document delivery, National system of interlibrary loan and document delivery of the Russian Federation»

12 мая 2003 года Министерство культуры Российской Федерации (МК РФ) согласовало «Положение о национальной системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов Российской Федерации» (составители: Бойкова О.Ф. (РГБ), Власова Л.С. (РГБ), Ерохина Н.О. (РГБ)). Документ был рекомендован МК РФ для установления единых принципов формирования и функционирования национальной системы МБА и ДД. Основным организационным звеном, обеспечивающим функционирование национальной системы межбиблиотечного абонементов и доставки документов, должны были стать Центры МБА и ДД различных уровней. После принятия «Положения о Национальной системе МБА и ДД РФ» деятельность библиотек всех уровней в области предоставления документов из фондов значительно активизировалась. Весь последующий период межбиблиотечный абонемент и доставка документов продолжали оставаться в числе самых перспективных и развивающихся видов библиотечного обслуживания. Особенно активно набирала обороты электронная доставка документов - количество заказов на электронные копии постоянно росло, особенно среди индивидуальных пользователей. В Российской национальной библиотеке в 2001 году заказчиками службы ЭДД являлись 310 удаленных пользователей, а к концу 2015 года в БД Интернет-магазина зарегистрировано 7380 пользователей ЭДД.

Соответственно, с течением времени действующее «Положение о национальной системе МБА и ДД РФ», ориентированное по большей части на традиционный межбиблиотечный абонемент, теряло актуальность. При встречах на различных библиотечных форумах ведущие специалисты страны в области межбиблиотечного абонементов неоднократно поднимали вопрос о переработке документа. Вопросы, связанные актуализацией «Положения о Национальной системе МБА и ДД РФ», обсуждались в мае и ноябре 2014 г. на мероприятиях с участием представителей служб МБА и ЭДД из библиотек РФ. Далее последовала активная совещательная переписка. В мае 2015 г. на заседании Постоянного комитета Секции по МБА и ДД Российской библиотечной ассоциации (РБА) было принято решение сформировать обобщающий текст документа,

учитывающий все поступившие замечания по редакции «Положения о Национальной системе МБА и ДД РФ». Работа по редакции Положения продолжалась в течение нескольких месяцев – с середины 2015 по май 2016 гг. На первоначальном этапе работы основополагающие дополнения в текст документа внесли И.Ю. Красильникова (ГПНТБ СО РАН), С.А. Валькова (НБ Республики Карелия), О.А.Середа (ГПНТБ России), И.И. Ходюкова (РГБ), Т.С. Курнавина (РГБ), А.Г. Паклин (ГПИИВ России), О.Н. Гурбанова (РНБ). Также в обсуждении текста участвовали Федоров Д.В. (РГБ), Митрофанова А.С. (РГБ), Коркина Н.И. (Кировская ОУНБ им. А.И. Герцена), Атрощенко В.Ф. (НБ Чувашской Республики), Соловьева Н.Г. (Калужская ОНБ им. В.Г. Белинского), Чечурова Н.П. (Псковская ОУНБ), Коурова Т.М. (Свердловская ОУНБ им. В.Г. Белинского), сотрудники Тверской ОУНБ им. А.М. Горького, Соломина И.Ю. (Волгоградская ОУНБ им. М. Горького), Морозова И.В. (Владимирский государственный университет), Лещева С.В. (ГЦБС г. Балашова), Терещенко О.А.(Кемеровская ОНБ им. В.Д. Федорова), Федяева А.И. (НБ Коми НЦ УРО РАН), Валишевская С.А. (Нижевартовский государственный гуманитарный университет), Саржанова О.Н. (ЦГБ им. Горького г. Орска, Оренбургской области), Никонова М.С. (Соликамский государственный педагогический институт), Рыбалко Л.А. (Ставропольская краевая УНБ им. М.Ю. Лермонтова), Карацуба Л.А. (ЦГБ им. М.И. Семевского г. Великие Луки, Псковская область). В завершающем периоде работы с текстом существенные замечания и предложения поступили от Т.С. Колеровой (БЕН РАН), И.Ю. Красильниковой (ГПНТБ СО РАН), О.А.Середы (ГПНТБ России). Материалы, получаемые на любом этапе создания документа, внимательно изучались, предлагались к обсуждению, анализировались и учитывались редактором (О.Н. Гурбанова) при создании окончательного варианта текста.

Обращаясь непосредственно к тексту обновленного документа, можно отметить, что его основная структура сохранена. Документ по-прежнему будет носить рекомендательный характер, но нормативная составляющая его представляется весьма существенной. В отличие от «Положения о национальной системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов Российской Федерации» редакции 2003 г., где в п. 1.1. фигурировало 5 значений, в настоящую редакцию Положения включено 19 определений. Загла-

вие п. 1.1. «Основные понятия, используемые в настоящем документе» (раздел 1. «Основные положения») изменено на «Термины и определения», подпункты обозначены: 1.1.1. Виды и формы обслуживания пользователей; 1.1.2. Фондодержатели и абоненты; 1.1.3. Предоставление документов. Раздел содержит термины, перешедшие из предыдущей редакции Положения, новые, сформированные в соответствии с предложениями коллег, и термины, отраженные в ГОСТах 7.0-99 «Информационно-библиотечная деятельность, библиография: Термины и определения», 7.0.8 – 2013 «Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», Р 7.0.20 – 2014 «Библиотечная статистика: показатели и единицы исчисления» (последние выделены курсивом).

Наибольшая дискуссия развернулась вокруг трактовки основного определения «межбиблиотечный абонемент и доставка документов». Самым логичным представляется следующее утверждение: понятие «доставка документов» имеет достаточно широкое толкование, что позволяет рассматривать и «индивидуальный абонемент», и обслуживание индивидуальных заказчиков различных видов копий как часть «доставки документов», и, соответственно, определение *«межбиблиотечный абонемент и доставка документов (МБА и ДД)»* обозначить как *«комплекс форм библиотечного обслуживания коллективных и индивидуальных пользователей, основанный на использовании документных фондов путем предоставления документов (фрагментов документов) по запросам в любой форме и на любом носителе во временное или постоянное пользование»*, исключив из определения в предыдущей редакции словосочетания «взаимное использование» и «удаленных пользователей», добавив «индивидуальных пользователей».

В подраздел «1.1.2. Фондодержатели и пользователи» включены новые понятия:

– *абонент ЭДД – коллективный или индивидуальный пользователь, зарегистрировавшийся как заказчик услуг по предоставлению электронных копий документов определенного фондодержателя;*

– *индивидуальный абонент МБА и ДД – физическое лицо, присылающее разовые заказы, которые регистрируются фондодержателями и выполняются в виде оригиналов или копий документов;*

– *коллективный абонент МБА и ДД – юридическое лицо (организация, предприятие, учреждение или иное), зарегистрированный определенным фондодержателем как его пользователь путем открытия абонемента или заключения договора.*

В трактовке термина «фондодержатель» слова «и имеющее право выдавать документы другим организациям» заменены на «и имеющее право выдавать документы коллективным и индивидуальным пользователям по запросам (в том числе в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов)». Таким образом, **«фондодержатель – библиотека или иное информационное учреждение, располагающее фондом документов, в получении которых заинтересованы пользователи, и имеющее право выдавать документы коллективным и индивидуальным пользователям по запросам (в том числе в порядке взаимного использования библиотечных ресурсов)».**

В подразделе «1.1.3. дана новая трактовка понятия **«выдача по МБА и ДД»: «предоставление по запросу абонента МБА и ДД документа (копии документа) из библиотечного фонда во временное или постоянное пользование, включая полученный библиотекой из других фондов по всем видам абонемента и всем формам доставки документов»**, основанная на термине «выдача документа» (ГОСТ Р 7.0.20 – 2014) – **«предоставление во временное пользование документа из библиотечного фонда по запросу пользователя, включая полученный библиотекой из других фондов по всем видам абонемента и всем формам доставки документов, в том числе предоставление доступа к электронному документу или его части».**

В ряд определений раздела 2. «Организационная структура национальной системы МБА и ДД в Российской Федерации» были внесены изменения, соответствующие общей тенденции обновляемого документа. В соответствии с поступившими предложениями откорректированы формулировки раздела 3. «Функции центров МБА и ДД».

Значительные изменения коснулись раздела 4. «Правовые основы функционирования национальной системы МБА и ДД». Обновлены п. 4.1. и п. 4.2; удалены п. 4.3. и п. 4.4., т.к. они дублируют информацию; п. 4.3. новой редакции – это п. 4.5. редакции 2003 г. с изменениями: **«Библиотеки и иные информационные учреждения - участники Национальной системы МБА и ДД, являющиеся**

фондодержателями, осуществляют владение, пользование и предоставление документов, хранящихся в их фондах, в соответствии с законодательством РФ, целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением этих ресурсов». П. 4.6. редакции 2003 г. перенесен в новую редакцию как п. 4.4.: «Финансирование Национальной системы определяется в пределах ассигнований, выделяемых библиотекам и иным информационным учреждениям учредителями на эти цели из федерального, республиканского, регионального и отраслевого бюджета, а также средств, поступающих из других источников в соответствии с законодательством РФ.

Следующие пункты представлены в новой трактовке в соответствии с законодательными документами РФ и предложениями сотрудников служб МБА и ЭДД:

«4.5. Обслуживание абонентов в Национальной системе МБА и ДД Российской Федерации осуществляется в соответствии с правилами и по форме, принятыми библиотекой-фондодержателем.

4.6. В целях обеспечения сохранности особо ценных и редких фондов, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством РФ, фондодержатели имеют право устанавливать ограничения на копирование, экспонирование и выдачу книжных памятников и иных документов, предназначенных для постоянного хранения, в соответствии с правилами пользования библиотеками.

Согласно пп. 3.1 статьи 13 Федерального закона «О библиотечном деле» (пп. 3.1 введен Федеральным законом от 03.06.2009 № 119-ФЗ).

4.7. Фондодержатели имеют право при условии отсутствия цели извлечения прибыли, без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения:

4.7.1. предоставлять по межбиблиотечному абонементу оригиналы или экземпляры произведений, правомерно введенные в гражданский оборот;

4.7.2. создавать единичные копии, в том числе в электронной форме, экземпляров произведений, принадлежащих им и правомерно введенных в гражданский оборот, для предоставления экземпляров произведений другим фондодержателям, утратившим их по каким-либо причинам.

Согласно п. 1,2 ст. 1275 Ч. IV ГК РФ «Свободное использование произведения библиотеками, архивами и образовательными организациями» (на основании Федерального закона Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Примечание к п. 4.7: копии экземпляров произведений, созданные в электронной форме, могут предоставляться только в помещении библиотеки при условии исключения возможности дальнейшего создания копий произведений в электронной форме.

4.8. Фондодержатели имеют право при условии отсутствия цели извлечения прибыли и без согласия автора или иного правообладателя и без выплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора, произведение которого используется, и источника заимствования создавать в единственном экземпляре и предоставлять копии, в том числе в электронной форме, отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно опубликованных в сборниках, газетах и других периодических печатных изданиях, коротких отрывков из иных правомерно опубликованных письменных произведений (с иллюстрациями или без иллюстраций) по запросам граждан для научных и образовательных целей.

Согласно п. 5. ст. 1275 Ч. IV ГК РФ «Свободное использование произведения библиотеками, архивами и образовательными организациями» (на основании Федерального закона Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

4.9. Библиотеки могут предоставлять слепым и слабовидящим экземпляры произведений, созданные в специальных форматах, во временное безвозмездное пользование с выдачей на дом, а также путем предоставления доступа к ним через информационно-телекоммуникационные сети.

Согласно п. 2. ст. 1274 Ч. IV ГК РФ «Свободное использование произведения в информационных, научных, учебных или культурных целях» (на основании Федерального закона Российской Федерации от 12 марта 2014 г. № 35-ФЗ «О внесении изме-

нений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Примечание к п. 4.9: перечень специальных форматов, перечень библиотек, предоставляющих доступ через информационно-телекоммуникационные сети к экземплярам произведений, созданных в специальных форматах, и порядок предоставления такого доступа определяются Правительством Российской Федерации.

4.10. Документы, полученные по МБА и ДД, используются в некоммерческих целях, не подлежат воспроизведению и тиражированию.

4.11. Пользователь, получивший документы по системе МБА и ДД, в любой форме несет ответственность за их использование, сохранность и своевременный возврат в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

Формулировки раздела 5. «Права и обязанности участников национальной системы МБА и ДД» также были отредактированы в соответствии с предложениями коллег из библиотек России. Основные акценты п. 5.1. и 5.2. сделаны на отличительных особенностях технологического процесса обслуживания различных категорий пользователей, в частности, коллективных и индивидуальных абонентов. Индивидуальными абонентами системы МБА и ДД могут стать пользователи различных библиотечных услуг, например: заказчики электронных копий через службу ЭДД или другое подразделение библиотеки, осуществляющее данный вид обслуживания, пользователи Индивидуального абонемента, которые получают на дом издания из подсобного или основных фондов в соответствии с правилами библиотеки, а также физические лица, оформляющие заказы на другие виды копий. Коллективные абоненты – это юридические лица, работа с которыми ведется на основании заключенного договора.

«5.1. Коллективными абонентами МБА и ДД могут стать библиотеки, а также иные организации, учреждения, предприятия, имеющие статус юридического лица, подтвержденный официальными документами: уставом, положением, а также имеющие государственную регистрацию, лицензию, ак-

кредитацию и др., зарегистрированные определенным фондо-держателем как его пользователи путем открытия абонемента или заключения договора на обслуживание.

5.2. Индивидуальными абонентами МБА и ДД могут стать физические лица, присылающие разовые заказы, которые регистрируются фондодержателями и выполняются в виде оригиналов (на Индивидуальном абонементе в соответствии с правилами библиотеки-фондодержателя) или копий документов».

Согласно п. 6 статьи 13 Федерального закона «О библиотечном деле»: библиотека (или другой фондодержатель) имеет право определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами. В п. 4.5. настоящего Положения, прописано, что обслуживание абонентов осуществляется в соответствии с правилами и по форме, принятыми библиотекой-фондодержателем, и п. 5.3. подтверждает и дополняет суть указанного порядка взаимодействия пользователя и фондодержателя при работе с заказами: *«5.3. Коллективные и индивидуальные абоненты МБА и ДД имеют право напрямую обратиться в любую библиотеку, оказывающую данные услуги. Они самостоятельно определяют, с какими фондодержателями целесообразно заключать договор об обслуживании, и решают, куда направлять заказ в соответствии с предлагаемыми условиями и со своими возможностями. В положениях о региональной (отраслевой) системе МБА и ДД может быть установлен иной порядок направления заказов (например, централизованный) внутри региона (отрасли, ведомства)».*

Значимость установленных библиотекой правил обслуживания пользователей подчеркивают и конкретизируют следующие несколько пунктов раздела 5.

«5.4. Заказы по МБА и ДД передаются пользователями лично, а также по любым каналам связи: почте, электронной почте, факсу, через автоматизированные системы приема заказов и т.д., в зависимости от правил фондодержателя и возможностей заказчика. При передаче заказов через библиотечные Интернет-порталы заполняется специальная форма, отвечающая требованиям полноты библиографической информации. Информация по заказу должна быть достоверной и достаточной для выполнения.

5.5. Выполнение заказов по МБА и ДД производится на условиях, устанавливаемых библиотекой-фондодержателем, который определяет форму предоставления документа, канал пересылки, сроки пользования документами, условия оплаты и другие параметры. Данные сведения должны быть зафиксированы в правилах обслуживания и договоре. Центры МБА и ДД информируют пользователей об условиях и особенностях обслуживания их фондами.

5.6. Обслуживание по МБА и ДД предоставляется на бесплатной и платной основе согласно перечню бесплатных услуг и прейскуранту, утвержденных в соответствии с правилами, принятыми библиотекой-фондодержателем. Взимание платы за услуги МБА и ДД производится не для извлечения прибыли, а с целью компенсации затрат фондодержателя.

5.7. Фондодержатель обязан соблюдать сроки исполнения заказов, предусмотренные договором и существующими правилами, своевременно и в полном объеме предоставлять информацию по состоянию выполнения заказов.

5.8. Пользователь МБА и ДД обязан бережно относиться к полученным во временное безвозмездное пользование документам, своевременно возвращать их фондодержателю, обеспечивать полную сохранность документов и использовать их для работы только в помещениях библиотек при условии исключения возможности создания копий этих документов.

5.9. Фондодержатель вправе применить к абонентам, систематически нарушающим правила пользования и не соблюдающим договор об обслуживании, меры административного воздействия в рамках своей компетенции».

Последний пункт (П. 5.10) раздела 5 узаконивает учет и статистику в Национальной системе МБА и ДД.

В июне 2016 г. текст новой редакции «Положения о национальной системе межбиблиотечного абонементов и доставки документов Российской Федерации» был размещен на страницах секции на сайте РБА для прохождения процедуры «общественного обсуждения», далее был вновь отредактирован и передан специалистам МК РФ для последующей доработки и утверждения.

Список использованных источников:

1. РБА. Секция по межбиблиотечному абонементу и доставке документов. Ежегодные заседания [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rba.ru/content/activities/section/meeting.php?papka=36&id_sec=35. – Дата доступа: 20.10.2016.

2. РБА. Секция по межбиблиотечному абонементу и доставке документов. Мероприятия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rba.ru/content/activities/section/36/merop.php?papka=36&id_sec=35. – Дата доступа: 20.10.2016.

3. РБА. Секция по межбиблиотечному абонементу и доставке документов. Информационные ресурсы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.rba.ru/content/activities/section/36/resources.php?papka=36&id_sec=35. – Дата доступа: 20.10.2016.